



Kampeerbeleid

Ruimtelijke ontwikkeling

Februari 2009

Teylingen. Buiten in de Randstad



Kampeerbeleid

1.	Aanleiding.....	2
2.	Historie	3
	Bestemmingsplannen.....	3
	Kampeerbeleid gemeente Warmond	3
	Warmondse campings.....	4
3.	Juridische instrumenten voor beleid	5
4.	Recreatievisie Teylingen	7
5.	Kwaliteit en kwantiteit in kamperen	8
6.	Vormen van kamperen	9
	Kamperen op campings.....	9
	Kamperen in het buitengebied ("kamperen bij de boer")	10
	Kamperen bij verenigingen.....	11
	Groepskamperen.....	11
	Nachtvissen	11
	Kamperen bij evenementen	12
	Camperplaatsen.....	12
7.	Brandveiligheid.....	14
	Brandveiligheid op Teylingse Kampeerterreinen	14
	Handreiking Brandveiligheid Kampeerterreinen	14
	Kantttekeningen bij handreiking.....	14
	Brandbeveiligingsverordening Teylingen.....	15
8.	Implementeren beleid	16
	Bestemmingsplannen Teylingen	16
	Algemene Plaatselijke Verordening Teylingen.....	16
	Kampeerverordening	17
	Bijlage 1: Kamperen (recreatief nachtverblijf) in bestemmingsplannen.	18
	Bijlage 2: Tekstvoorstel APV (afkomstig van VNG)	20
	Bijlage 3: Relevante informatie voor het inrichten van GOP's (bron NKC).....	21

1. Aanleiding

De Wet op de openlucht recreatie (WOR) wordt per 1 januari 2008 ingetrokken. Per 1 januari 2005 is al een aantal algemene bepalingen en besluiten op grond van de WOR vervallen. De bepalingen over het kamperen blijven echter gelden tot 1 januari 2008. Alle beleid, waaronder het Kampeerbeleid van de gemeente Warmond uit 2000, en beschikkingen op grond van de WOR komen daarom ook te vervallen op 1 januari 2008.

De intrekking van de WOR past binnen het streven om de bureaucratie en de regelzucht te verminderen. Het is uitdrukkelijk de bedoeling van de wetgever dat deregulering en vermindering van de administratieve lastendruk op het gemeentelijk niveau wordt voortgezet. Terughoudendheid bij het stellen van voorschriften ten aanzien van kampeerterreinen zou het uitgangspunt moeten zijn bij het opstellen van nieuw beleid.

Als gemeenten geen beleid maken voor kamperen in hun gemeente, is het enige instrument het bestemmingsplan. Kamperen is dan alleen nog toegestaan op plaatsen die daarvoor bestemd zijn. Gemeenten moeten bepalen welke onderwerpen, die nu in de WOR geregeld zijn, opgenomen moeten worden in beleid en in hoeverre het huidige kampeerbeleid moet/kan worden voortgezet.

In deze notitie worden de uitgangspunten van nieuw beleid verwoord. De keuzes die zijn gemaakt, moeten worden vertaald in de juridische instrumenten die beschikbaar zijn, de bestemmingsplannen en de APV.

2. Historie

Bestemmingsplannen

Warmond

Op grond van de WOR was kamperen alleen toegestaan als het bestemmingsplan het toeliet.

Warmond heeft in het Bestemmingsplan Buitengebied 2000 een aantal reguliere kampeerterreinen aangewezen. Deze kampeerterreinen moeten op grond van het kampeerbeleid een vergunning hebben. Daarnaast mag conform het bestemmingsplan gekampeerd worden bij agrariërs en op het zeeverkennerseiland. Ook is op een aantal locaties dagrecreatie toegestaan.

Sassenheim en Voorhout

Sassenheim en Voorhout hebben geen kampeerterreinen aangewezen in hun bestemmingsplannen. In Voorhout is nachtverblijf alleen toegestaan in zogenoemde boerderijkamers. In Sassenheim is kamperen bij agrariërs toegestaan.

In bijlage 1 is aangegeven welke vormen van recreatie in de huidige bestemmingsplannen zijn opgenomen.

Kampeerbeleid gemeente Warmond

Op 6 juli 2000 heeft de gemeente Warmond het Kampeerbeleid gemeente Warmond



vastgesteld. In dit beleid is geregeld welke vormen van kamperen in Warmond zijn toegestaan, op welke locaties kamperen is toegestaan, welke maatvoeringen voor standplaatsen en kampeermiddelen moeten worden aangehouden, enzovoort. Bovendien is de vergunningverlening in dit beleid geregeld.

Het kampeerbeleid van

Warmond is gebaseerd op de WOR. Op grond van de WOR is kamperen buiten kampeerterreinen verboden. Een uitzondering geldt voor groepskamperen, als daarvoor een ontheffing is afgegeven.

In het kampeerbeleid van de gemeente Warmond zijn de volgende vormen van kamperen, gebaseerd op de definities van de WOR, geregeld:

- **Vergunningkamperen** (op reguliere kampeerterreinen) is toegestaan; er worden vergunningen verleend aan individuele kampeerterreinen.
- **Kleinschalig kamperen** (gekoppeld aan agrarische bedrijfsvoering) is toegestaan (maximaal 10 kampeermiddelen, in hoogseizoen kan toestemming worden gegeven voor 15 kampeermiddelen); ontheffing wordt verleend voor 1 jaar, of maximaal 3 jaar.
- **Verenigingskamperen** (bedoeld om sociale, culturele, educatieve of wetenschappelijke doelstellingen in de gelegenheid te stellen een ontheffing aan te vragen bij B&W voor het houden van een kampeerterrein en het gebruiken daarvan voor eigen doeleinden). Ontheffing wordt verleend voor een bepaalde, korte, periode (weekend/maximaal vijf dagen) waarbij het bestemmingsplan zich niet mag verzetten tegen een zodanig gebruik.
Verenigingskamperen wordt regelmatig (met ontheffing) voor korte perioden toegestaan.
- **Natuurkamperen** wordt in het belang van de natuur en landschapsbescherming niet toegestaan.

- **Groepskamperen** (voor deze vorm van kamperen kan toestemming verleend worden op basis van de WOR, zonder toetsing aan het bestemmingsplan!) wordt middels ontheffing regelmatig toegestaan op Koudenhoorn, op de IJsbaan en op Sportpark Overbos.
- **Vrij kamperen** wordt in het belang van de natuur en landschapsbescherming niet toegestaan.
- **Kamperen op eigen terrein:** komt incidenteel voor, is in bestemmingsplannen vastgelegd. Op nieuwe aanvragen voor kamperen op eigen terrein zal geen toestemming worden verleend, gezien de kwetsbaarheid van natuur en landschap.
- In het kampeerbeleid van Warmond zijn met betrekking tot het vergunningkamperen regels en kwaliteitseisen opgenomen over onder andere de volgende onderwerpen:
- **Landschappelijke inpassing** (groenvoorzieningen op en rond kampeerterreinen)
- **Standplaatsgrootte, maatvoering en gebruik kampeermiddelen** (standplaatsgrootte, aanzicht van de kampeermiddelen, aan- en bijbouwsel, maatvoering kampeermiddelen op vaste standplaatsen en gebruik van het kampeermiddel)
- **Collectieve voorzieningen** (parkeeraccommodatie en speelvoorzieningen)

Daarnaast komen in het kampeerbeleid de volgende onderwerpen aan de orde:

- Milieuhygiëne en gezondheid
- Drinkwatervoorziening
- Sanitaire voorzieningen
- Veiligheid
- Brandveiligheid
- Orde
- Nachtregister
- Telefoonaansluitingen en aankondigingen
- Reglement

Dit zijn echter onderwerpen die in het nieuwe kampeerbeleid niet meer kunnen worden meegenomen. De wetgever gaat ervan uit dat veel onderwerpen al via andere wet- en regelgeving zijn geregeld (drinkwatervoorziening, aansluiting op riool, nachtregister), terwijl andere onderwerpen zichzelf regelen (marktwerking).

Warmondse campings

In Warmond zijn 15 reguliere campings gevestigd. Het aantal vaste standplaatsen per camping varieert tussen de 5 en 200. Een aantal campings heeft daarnaast toeristische- en seizoensplaatsen. Op grond van het Kampeerbeleid gemeente Warmond is aan iedere camping een exploitatievergunning verleend. In deze vergunning wordt onder andere bepaald hoeveel vaste kampeerplaatsen, seizoensplaatsen en toeristische plaatsen aanwezig moeten zijn per camping. Tot 1 januari 2008 moeten de campings voldoen aan de WOR, het kampeerbeleid Warmond en de exploitatievergunningen.

Met de campingeigenaren in Warmond is in 2007 een convenant gesloten ter bestrijding van permanente bewoning.

3. Juridische instrumenten voor beleid

De gemeente heeft twee juridisch instrumenten om het kamperen in de gemeente te regelen. Ten eerste het bestemmingsplan; in een bestemmingsplan kunnen gemeenten regelen waar kampeerterreinen gevestigd mogen zijn en waar niet. Bovendien zullen de voorschriften die gemeenten willen stellen aan de inrichting en het gebruik van kampeerterreinen, zoveel mogelijk in bestemmingsplannen moeten worden opgenomen. Het kamperen buiten kampeerterreinen moet worden geregeld in de Algemene Plaatselijke Verordening (APV). Als deze beleidsnota is vastgesteld, kunnen de keuzes die hierin zijn gemaakt vervolgens in de bestemmingsplannen en de APV van Teylingen worden opgenomen. Het gaat dan om een juridisch-technische vertaling van gemaakte beleidskeuzes.

Als de WOR is ingetrokken, wordt de functie van het bestemmingsplan op twee onderdelen van nog groter belang. Gemeenten zullen voortaan in hun bestemmingsplan moeten regelen waar alle soorten kampeerterreinen gevestigd mogen zijn en waar niet. De vestiging van kampeerterreinen kan niet langer (mede) worden geregeld in het kader van het ontheffingen- of vrijstellingenbeleid op grond van de WOR. Daar komt bij dat de voorschriften die gemeenten willen stellen aan kampeerterreinen zoveel mogelijk in de bestemmingsplannen moeten worden opgenomen.

Het bestemmingsplan kent een aantal belangrijke beperkingen als het gaat om het regelen van (de verschillende vormen van) kamperen. De eerste beperking is dat in een bestemmingsplan uitsluitend op grond van ruimtelijke motieven, bestemmingen aan gebouwen en gronden mogen worden gegeven. Het bestemmingsplan mag geen voorschriften bevatten met het oog op de bescherming van andere belangen. Bepalingen in verband met de (brand)veiligheid, openbare orde, gezondheid of hygiëne mogen niet in een bestemmingsplan worden opgenomen.

De tweede beperking is dat het bestemmingsplan alleen regels kan stellen voor die vormen van kamperen die een ruimtelijke uitstraling hebben. Het gaat dan om kamperen op kampeerterreinen en kampeerterreinen in het buitengebied ("kamperen bij de boer"). De overige vormen van kamperen (groepskamperen, kamperen bij verenigingen en dergelijke) kunnen niet of slechts in beperkte mate worden geregeld in een bestemmingsplan. Deze vormen van kamperen hebben een



incidenteel en tijdelijk karakter waardoor de plaatsen waar het incidentele kamperen plaatsvindt niet hoeven te worden bestemd als kampeerterrein.

Een regeling in de APV is het meest aangewezen instrument om het kamperen buiten kampeerterreinen te regelen. De VNG geeft in nummer 129 van de Groene reeks: "Kampeerbeleid na de Wet op de openlucht recreatie" een voorbeeld van artikelen die in de APV kunnen worden opgenomen (zie bijlage 2). Op grond van de APV kunnen vervolgens algemene regels worden gesteld. Zo kunnen plaatsen worden aangewezen waar kamperen, onder bepaalde voorwaarden, wordt toegestaan. Ook kan gekozen worden voor een ontheffingstelsel of meldingstelsel.

Wanneer een gemeente in aanvulling hierop voorschriften wil stellen aan kampeerterreinen die niet in een bestemmingsplan kunnen worden neergelegd, bijvoorbeeld bepalingen in verband met de (minimum)kwaliteit van kampeerterreinen of met het oog op de hygiëne en gezondheid, zal ze dat in een aparte (kampeer)verordening moeten regelen. Ook dan geldt dat deregulering het uitgangspunt moet zijn bij het opstellen van nieuwe beleid. Dat betekent dat niet wordt gekozen voor een stelsel met maatvergunningen of standaardvergunningen, maar dat

zoveel mogelijk wordt gewerkt met algemene regels, eventueel aangevuld met een meldingsplicht.

Door het vervallen van de Wet op de Openluchtrecreatie en de wijziging van de Wet Ruimtelijke Ordening verandert de bouwvergunningplicht voor kampeermiddelen. Dit heeft vooralsnog geen invloed op het kampeerbeleid.



Kampeerbeleid

4. Recreatievisie Teylingen

In de visie op recreatie en toerisme wordt het verblijfstoerisme als één van de dragers van het toerisme erkend. De campingbedrijven zijn binnen de gemeente de grootste aanbieders van verblijfsmogelijkheden. Binnen de sector kamperen wordt gezocht naar verbreding van het aanbod en kwaliteitsverbetering.

Een aantal campings heeft al een kwaliteitsslag achter de rug, sommigen staan nog voor de keuze. Om het toeristisch totaalproduct van Teylingen op een hoger niveau te brengen wordt ingezet op:

- het mogelijk maken van ruimere standplaatsen;
- luxere stacaravans en recreatiewoningen;
- uitbreiding van vrije trekkersplaatsen (toeristische plaatsen) en plaatsen voor campers;
- verbetering en uitbreiding van voorzieningen;
- verbetering van de ruimtelijke inrichting;
- inpassing in het landschap.

In overleg met de betreffende eigenaren en beheerders moet de komende jaren tot een kwaliteitssprong worden gekomen, waarbij ook kleinschalige knooppuntontwikkelingen (= plaatsen waar meerdere vormen van recreëren bijeen komen en bv overstappen van fiets naar boot mogelijk is) worden gestimuleerd. Daarbij is landschappelijke inpassing een randvoorwaarde.



In de visie op recreatie en toerisme worden agrariërs gezien als de dragers van het buitengebied. Omdat schaalvergroting lastig is, wordt naar verbreding gezocht door agrariërs de gelegenheid te bieden recreatieve nevenactiviteiten te ontwikkelen. Een van de mogelijkheden is daarbij het kamperen bij de boer. Daarbij gelden wel als randvoorwaarden dat het een nevenactiviteit moet zijn en de activiteit landschappelijk inpasbaar is. Het kamperen bij de boer

moet gericht zijn op korte verblijfsperiodes. In het kampeerbeleid wordt andere ondernemers in het buitengebied dezelfde mogelijkheden geboden.

De visie op recreatie en toerisme zet sterk in op dagtoerisme en korte meerdaagse verblijven. Bij het stimuleren van dagtoerisme hoort ook het doorontwikkelen van evenementen. Het is de bedoeling dat evenementen niet alleen bezocht worden door eigen inwoners of streekgenoten maar ook door bezoekers van verder weg. De mogelijkheden voor deze bezoekers om kort te verblijven in Teylingen zijn beperkt. Daarom is het van belang dat rondom evenementen de gelegenheid wordt geboden te kamperen.

5. Kwaliteit en kwantiteit in kamperen

De gemeente heeft als uitdrukkelijke wens om het aantal toeristische kampeerplaatsen te vergroten. In de exploitatievergunningen die aan de kampeerterreinen werden afgegeven in het kader van de WOR, werden normen opgenomen voor het aantal vaste-, toeristische en seizoensplaatsen. Campinghouders moesten zich hieraan houden, veranderingen werden niet toegestaan, tenzij het ging om het realiseren van meer toeristische plaatsen ten koste van het aantal vaste plaatsen. Een dergelijke beperking is in de nieuwe situatie echter niet wenselijk. De marktwerking moet bepalen of campings zich richten op toeristische plaatsen of niet. Vanuit de Warmondse campinghouders is dan ook de wens uitgesproken dat de gemeente niet vasthoudt aan de eis dat toeristische en seizoensplaatsen in stand moeten worden gehouden. Men wil kunnen inspelen op de actualiteit.

Een manier om toch meer toeristische kampeerplaatsen te verkrijgen, is door kamperen bij bedrijven in het buitengebied van de gemeente Teylingen mogelijk te maken. Dit kan worden geregeld in de bestemmingsplannen. Hierbij moeten wel voorwaarden worden gesteld, bijvoorbeeld over de afstand tussen kampeermiddelen tot het bedrijf, het maximale aantal kampeermiddelen per bedrijf, enzovoort. De voorwaarden worden opgenomen in de bestemmingsplannen. In hoofdstuk 6 wordt hier verder op ingegaan.



Daarnaast geeft het nieuwe beleid de mogelijkheid om te bezien of er luxere vormen van kamperen kunnen worden gerealiseerd, bijvoorbeeld door op reguliere kampeerterreinen de mogelijkheid te creëren om recreatiewoningen te realiseren. Ook hieraan zullen nadere eisen moeten worden gesteld, bijvoorbeeld de maximale grootte en het maximale aantal per camping. Ook dit wordt verder uitgewerkt in hoofdstuk 6.

Buiten de scope van dit beleid valt de ontwikkeling van locaties specifiek gericht op de verhuur van recreatiewoningen. Maar omdat er ruimte wordt geschapen voor recreatiewoningen op de campings is dit wel onderwerp van gesprek geweest met de campinghouders. Binnen de recreatievisie en de wens (uit dit beleid) om meer toeristische verblijfsplaatsen te creëren, past een ontwikkeling van een locatie voor verhuur van recreatiewoningen. Maar dat moet dan in een apart traject worden opgepakt.

6. Vormen van kamperen

De WOR definieert zeven vormen van kamperen. Met het vervallen van de WOR vervallen ook deze definities. Gemeenten mogen zelf bepalen welke vormen van kamperen ze willen benoemen en willen toestaan. Hierbij ligt het voor de hand om zoveel mogelijk het huidige beleid, gebaseerd op de WOR, voort te zetten.

In onderstaande tabel wordt kort aangegeven welke vormen van kamperen wel, en welke niet worden toegestaan en welk juridisch middel de gemeente kan gebruiken om dit te regelen. In dit hoofdstuk worden de vormen van kamperen nader beschreven.

Soort kamperen	Wel of niet toestaan		Regelen door middel van
Kamperen op campings	Wel toestaan		Bestemmingsplan
Kamperen in buitengebied	Wel toestaan		Bestemmingsplan
Kamperen bij verenigingen	Wel toestaan		APV + algemene regels
Groepskamperen	Wel toestaan		APV + ontheffing
Nachtvissen	Wel toestaan		APV + algemene regels
Kamperen bij evenementen	Wel toestaan		Evenementenvergunning
Camperplaatsen	Wel toestaan		APV + algemene regels
Vrij kamperen		Niet toestaan	
Natuurkamperen		Niet toestaan	

Kamperen op campings

Kampeerterreinen moeten in het bestemmingsplan als zodanig worden bestemd. In het bestemmingsplan van Warmond is dit al gerealiseerd. Met het vervallen van de WOR kunnen aan campings geen beperkingen meer worden opgelegd als het gaat om de verhouding tussen vaste standplaatsen, toeristische standplaatsen en toeristische kampeerplaatsen. Er kunnen alleen voorwaarden worden gesteld vanuit ruimtelijke motieven.

Vanuit ruimtelijke motieven wil de gemeente Teylingen niet naar een situatie waar de stacaravans hutje-mutje op elkaar staan. Daarom wordt in ieder geval vastgehouden aan de oude (Warmondse) norm dat kampeermiddelen op minimaal 3 meter afstand van elkaar worden geplaatst.

Gezien de wensen van hedendaagse kampeers (meer ruimte en luxe) en de huidige inrichting van de kampeerterreinen valt niet te verwachten dat de standplaatsen in omvang zullen afnemen. In de toekomst kan dit echter veranderen. Vanuit een ruimtelijk perspectief is het niet mogelijk om de standplaatsgrootte te bepalen. Wel is het mogelijk om per standplaats een beperking op te leggen aan het oppervlak dat een kampeermiddel inneemt. In het huidige beleid is bepaald dat 30% van de standplaats mag worden ingenomen door een kampeermiddel, met een maximummaat van 45m² exclusief berging. Het ligt voor de hand dat kampeers in de loop der tijd vragen om grotere kampeermiddelen. Maar het evenredig laten stijgen van de perceelsgrootte levert onevenredig grote tuinen op. Bij een vrije standplaatsgrootte kan worden bepaald dat maximaal 40% van de standplaats mag worden ingenomen door een kampeermiddel, met als maximumgrootte 55 m².

Door het exploiteren van recreatiewoningen (voor de verhuur) toe te staan, kan een grotere diversiteit in kamperen worden aangeboden. In het bestemmingsplan kan worden geregeld dat reguliere kampeerterreinen een deel van hun terrein indelen voor de bouw van recreatiewoningen. Het uitgangspunt moet hierbij zijn dat de



recreatiewoningen onderdeel zijn en blijven van een kampeerterrein. Een voorwaarde moet zijn dat de recreatiewoningen onder de definitie "kampeermiddel" vallen. Voorheen werd hiermee bedoeld dat er geen bouwvergunning nodig was voor. Het is echter niet zo dat een bouwwerk waar een bouwvergunning voor nodig is, geen kampeermiddel kan zijn. Wel kunnen voorwaarden, zoals maximummaat van 70 m² en slechts één laag, worden gesteld. Ook bij recreatiewoningen geldt dat per standplaats slechts 40% mag worden bebouwd. Verder wordt in het bestemmingsplan het aantal recreatiewoningen per kampeerterrein, of per oppervlak, beperkt.

Bij het realiseren van recreatiewoningen ontkomt je niet aan de gedachte dat hiermee een opening wordt gecreëerd voor permanente bewoning. Dit moet echter geen reden zijn om geen recreatiewoningen te willen. Er zijn handhavingsmogelijkheden om permanente bewoning tegen te gaan. Bovendien zullen de campinghouders er zelf ook alert op zijn dat de woningen niet permanent bewoond gaan worden, de huisjes blijven immers het eigendom van de campinghouders, de standplaatsen en woningen mogen niet worden verkocht.

Naast het verhuren van recreatiewoningen, bestaat voor campinghouders ook de mogelijkheid om stacaravans te verhuren. Voordeel van deze constructie is dat er meer seizoensplaatsen ontstaan.

In het kader van de ruimtelijke inpassing kunnen ook regels worden gesteld over de gewenste groenvoorzieningen rond de campings. Het ligt voor de hand om hierbij de voorwaarden uit het beleid van Warmond voort te zetten.

Kamperen in het buitengebied ("kamperen bij de boer")

Door kamperen in het buitengebied mogelijk te maken, kunnen meer seizoensplaatsen en toeristische plaatsen worden gerealiseerd. Bij kamperen in het buitengebied wordt meestal gesproken van "kamperen bij de boer". Het is echter niet ondenkbaar dat er andere bedrijven in het buitengebied zijn die ruimte hebben voor kampeers (zoals bijvoorbeeld jachthavens). Door alleen kamperen bij de boer toe te staan, zouden andere vormen van kamperen in het buitengebied worden uitgesloten, vandaar dat wordt gekozen voor de term "kamperen in het buitengebied".

Deze vorm van kamperen moet worden geregeld in de bestemmingsplannen. Er moeten voorwaarden worden gesteld om te voorkomen dat de nevenactiviteit een volwaardige bedrijfsvoering wordt. Het kamperen in het buitengebied moet zijn gerelateerd aan een bedrijf in het buitengebied. Het gaat hierbij alleen om die



bedrijven die als drager van het landschap gezien worden (denk aan de agrarische sector) en bedrijven die een recreatieve functie hebben (bijvoorbeeld jachthavens). Om de camping landschappelijk in te passen moet

deze nabij de bedrijfsgebouwen of de bedrijfswoning liggen. Het kampeerterrein moet daarom binnen een aangegeven straal van het bedrijf of de bedrijfswoning liggen. Om de kleinschaligheid te waarborgen wordt er gekozen om uit te gaan van een maximaal aantal plaatsen van 15. Dit sluit aan op het bestaande beleid. Kamperen in het buitengebied kan alleen worden toegestaan als dit niet conflicteert met andere functies zoals bijvoorbeeld natuurfuncties.

Het kamperen in het buitengebied wordt alleen toegestaan in het kampeerseizoen (van 15 maart t/m 31 oktober), er mogen geen vaste standplaatsen worden gerealiseerd. Er moeten beperkingen worden opgenomen over het aantal standplaatsen per bedrijf en de landschappelijke inpassing moet worden geregeld.

Kamperen bij verenigingen

In Teylingen zijn een groot aantal verenigingen actief. Verenigingen organiseren vaak activiteiten voor de eigen leden, of nodigen leden van een andere groep buiten Teylingen uit. Op grond van het oude beleid konden verenigingen alleen, met ontheffing, kamperen op daartoe aangewezen plaatsen. Vele verenigingen hebben echter op hun eigen terrein ruimte om te kamperen. Als er op het terrein voldoende sanitaire voorzieningen zijn, of kunnen worden geplaatst, is er geen bezwaar om enkele keren per jaar kamperen op eigen verenigingsterrein toe te staan. De gemeente kan hiertoe, middels de APV, algemene regels opstellen.

Scoutinggroepen nemen binnen het verenigingsleven een aparte plaats in. Kamperen hoort bij de scouting, niet alleen kamperen op eigen terrein, maar ook gebruik maken van het terrein van een andere scoutinggroep. Bij het opstellen van algemene regels moet hiermee rekening worden gehouden. Scoutinggroepen kunnen meer ruimte krijgen om te (laten) kamperen op hun terrein. Het mag echter geen nevenactiviteit worden, en ook niet gaan gelden als een grote bron van inkomsten. Het moet een recreatieve functie behouden. Om die reden moet het kamperen bij de scouting niet worden geregeld in een bestemmingsplan.

Een uitzondering hierop is het zeeverkennerseiland in de Kaag. Het zeeverkennerseiland is feitelijk een kampeerterrein en is als zodanig bestemd in het bestemmingsplan. Het eiland is alleen bereikbaar per boot. Er zijn zo'n 20 zeeverkennergroepen vaste gebruiker van het terrein, en er is plaats voor maximaal zeven gastgroepen tegelijk voor weekend- en zomerkampen. Het kampeerterrein wordt beheerd door het Zeeverkennerscentrum Kagerplassen. Tot op heden heeft men het terrein alleen verhuurd aan zeeverkennersgroepen. Verzoeken van andere organisaties worden afgewezen.

Groepskamperen

Groepskamperen moet worden geregeld via de APV. Via een aanwijzingsbesluit op grond van de APV kunnen locaties worden aangewezen waar groepskamperen wordt toegestaan. Buiten de locaties in Warmond, waar op basis van het kampeerbeleid gemeente Warmond groepskamperen is toegestaan, kunnen nog andere locaties in Sassenheim en Voorhout worden aangewezen. In de kernen Sassenheim en Voorhout worden maximaal drie locaties aangewezen. In Warmond waar van oudsher meer vraag is naar locaties voor groepskamperen worden maximaal 5 locaties aangewezen. De enige voorwaarde waar de locaties aan moeten voldoen, is dat er voldoende sanitaire voorzieningen in de buurt moeten zijn. Per locatie moet verder worden bepaald hoeveel kampeermiddelen mogen staan, en hoe lang ze mogen staan.

Dit punt moet later worden uitgewerkt op grond van de APV. De VNG heeft onlangs een nieuwe model-APV uitgebracht, het ligt voor de hand om de kennis van de VNG over dit onderwerp mee te nemen in het definitieve beleid.

Nachtvissen

Nachtvissen is een activiteit waarbij tentjes worden gebruikt als bescherming tegen de weeromstandigheden. Het gaat hierbij vaak om kleine koepeltentjes die ook in de dagsituatie worden gebruikt bij slecht weer. Je kan je hierbij de vraag stellen of het hier om kamperen gaat. Als een grote parasol (schuin) wordt neergezet tegen wind en regen wordt dit niet direct beschouwd als kamperen. Waarom dan het gebruik van deze kleine "schuiltentjes" beschouwen als kamperen? Anderzijds wat is het verschil tussen een "schuiltentje" en een tent. Uit de brochure over nachtvisserij Sportvisserij Nederland blijkt dat ook landelijk dit niet eenduidig ligt. Maar zij gaan in hun brochure er wel vanuit dat het kamperen betreft. In ieder geval kan worden vastgesteld dat



nachtvisserij, zeker als het in groepsverband plaatsvindt, overlast kan veroorzaken. Daarbij moet onder andere gedacht worden aan geluidssignalering bij het vissen, gebruik van verlichting en het aanwezig zijn van een grotere groep mensen in de nachtelijke stilte. In de brochure van Sportvisserij Nederland is een voorstel opgenomen om het nachtvisserij via de APV te reguleren. Deze kan als basis worden gebruikt bij het aanpassen van de eigen APV. Daarbij is het van belang nachtvisserij alleen toe te staan op locaties waar geen overlast kan ontstaan. En bij het vaststellen van de maximale maten van te gebruiken tenten moet in ogenschouw worden gehouden dat vrij kamperen en natuurkamperen niet zijn toegestaan. Dus de te gebruiken tenten moeten echt "schuiltentjes" zijn. In de brochure wordt voorgesteld het nachtvisserij via een ontheffingstelsel te regelen. In het kader van de deregulering en omdat nachtvisserij alleen mag plaatsvinden op plaatsen waar geen overlast kan ontstaan, kiezen wij voor het stellen van algemene regels.

Kamperen bij evenementen

De gemeente Teylingen wil in de toekomst meer inzetten op evenementen. Mogelijk dat in de toekomst verzoeken binnenvallen voor kamperen bij evenementen. Dit verzoek moet deel uitmaken van de aanvraag om een evenementenvergunning op grond van de APV. En de terreinen moeten in de bestemmingsplannen aangewezen zijn als evenemententerrein. Per evenement zal moeten worden beoordeeld of het kamperen kan worden toegestaan. In ieder geval moet aan de voorwaarde worden voldaan dat er voldoende sanitaire voorzieningen aanwezig zijn en dat het kamperen niet schadelijk is voor de omgeving (natuur).



Camperplaatsen

Op 8 februari 2007 hebben we een brief gekregen van de Nederlandse Kampeerauto Club (NKC). Ze vragen de gemeente om bij het opzetten van kampeerbeleid rekening te houden met de wensen van campergebruikers. Concreet vragen ze de raad om zodanige besluiten te nemen dat het realiseren van een camperplaats (GOP= gereguleerde overnachtings plaats) mogelijk wordt.



De camper is in opmars. In Nederland, en de rest van Europa, worden steeds meer campers verkocht. Gebruikers van campers blijven vaak kort op een plek en willen graag dicht bij het centrum zitten zodat ze makkelijk gebruik kunnen maken van alle voorzieningen (winkels, horeca en musea). Ze verblijven vaak liever niet op een camping, omdat ze geen behoefte hebben aan de voorzieningen en de prijs te hoog vinden. De meeste campers zijn zelfsufficiënt. Ze hebben voornamelijk een plek nodig met een harde ondergrond, die goed verlicht is en hebben een plek nodig

waar vuil water kan worden geloosd en schoon water kan worden ingenomen. In bijlage 3 is informatie opgenomen over het inrichten van een camperplaats. Lang niet alle voorzieningen zijn nodig. Ook is het niet nodig om te voldoen aan de eis dat minimaal vijf camperplekken aanwezig zijn. De NKC heeft een overzicht gegeven van alle gemeenten die al een camperplaats hebben ingericht. Daaruit blijkt dat gemiddeld ruimte is voor drie campers en de voorzieningen minimaal zijn.

Bij een aantal campings zijn campers welkom. Dit is onvoldoende bekend. In samenspraak met de campinghouders moet worden bekeken hoe de communicatie hierover verbeterd kan worden.

Indien nodig wordt (als de plekken bij de campings onvoldoende aan de vraag kunnen voldoen) onderzocht of er een locatie is waar een camperplaats kan worden

gerealiseerd. De plek zal worden ingericht met de noodzakelijke voorzieningen. Voorzieningen die onderhoud behoeven, zoals een lozingspunt vuilwater, zullen niet worden gerealiseerd.

7. Brandveiligheid

Brandveiligheid op Teylingse Kampeerterreinen

Hoewel in vele wet- en regelgeving (brand)veiligheidseisen zijn opgenomen die op (delen van) kampeerterreinen van toepassing zijn, is er in geen enkele wet- of regelgeving de brandveiligheid op kampeerinrichtingen (dus inclusief de kampeermiddelen) geregeld. Gemeenten hebben wel de mogelijkheid dit in de brandbeveiligingsverordening te regelen.

In het Kampeerbeleid van Warmond is opgenomen dat kampeermiddelen op minimaal 3 meter van elkaar moeten zijn geplaatst. De meeste kampeerterreinen voldoen hier intussen aan, sommige zijn nog bezig met aanpassen van het terrein.

De wens is om de veiligheid van mensen op campings te garanderen. Het bestemmingsplan is niet het juiste instrument om brandveiligheidsaspecten te regelen. Het bestemmingsplan kan echter wel worden gebruikt om de landelijke inpassing van kampeerterreinen te regelen. In hoofdstuk 6 is bepaald dat vanwege de landelijke inpassing de kampeermiddelen onderling een afstand moeten bewaren van 3 meter. Met een onderlinge afstand van 3 meter zal brandoverslag grotendeels worden voorkomen.

Handreiking Brandveiligheid Kampeerterreinen

De Nederlandse Vereniging voor Brandweezorg en Rampenbestrijding heeft in januari 2007 de "Handreiking Brandveiligheid Kampeerterreinen" uitgebracht. Deze handreiking heeft tot doel brandveiligheidsvoorschriften voor bestaande en nieuwe kampeerterreinen nader te specificeren. Bovendien heeft deze handreiking tot doel om alle voorschriften die vanuit verschillende wet- en regelgeving betrekking hebben op kampeerterreinen in één document op te nemen.

Uit de handreiking komt het volgende naar voren:

- De veiligheid van kampeermiddelen kan niet met bestemmingsplanvoorschriften gereguleerd worden, echter wel de ruimtelijke indeling van recreatieve terreinen en dus maximale dichtheden en minimale afstanden ten aanzien van situering van kampeermiddelen.
- Een manier om brandveiligheidsvoorschriften op te nemen is een gebruiksvergunning op basis van de brandbeveiligingsverordening. Voorgesteld wordt om in artikel 2.2.1 van de (model)brandbeveiligingsverordening een vijfde lid toe te voegen. Hierin moet worden opgenomen dat kampeerterreinen dienen te voldoen aan de brandveiligheidsvoorschriften in de bijlage bij deze verordening. In de bijlage moeten dan de brandveiligheidsvoorschriften van de handreiking worden opgenomen.
- Voor stacaravans op permanente standplaatsen wordt ter voorkoming van branddoorslag en brandoverslag o.a. het volgende voorgesteld:
 - ❖ Compartiment van 1.000 m², met een volgens NEN 6068 bepaalde weerstand tegen branddoorslag en brandoverslag tussen onderlinge blokken van tenminste 30 minuten (5 meter afstand tussen compartimenten), **EN**
 - ❖ 3 meter afstand tussen kampeermiddelen of constructie 20 min, WBDO (gaat om afstand tot kampeermiddelen, bijgebouwen en auto's onderling), **EN**
 - ❖ Optische rookmelder en koolmonoxidemelder in kampeermiddel geadviseerd.

Kanttekeningen bij handreiking

Een eerste kanttekening bij de handreiking is dat een wijziging in bouwwetgeving wordt verwacht; de gebruiksvergunning op basis hiervan zal grotendeels komen te vervallen en worden vervangen door het Gebruiksbesluit. Het is nog niet duidelijk of in dit Gebruiksbesluit regels worden opgenomen voor kampeerterreinen. Daarnaast moet worden opgemerkt dat de voorschriften in de handreiking omvangrijk zijn en soms ver gaan. Dit is tegenstrijdig met het idee van deregulering. De voorgestelde afstand van 3 meter tussen kampeermiddelen, bijgebouwen en auto's gaat verder dan de maatregelen die in het huidige kampeerbeleid van Warmond zijn opgenomen.

Onbekend is welke gemeenten de handreiking hebben overgenomen in hun brandbeveiligingsverordening. Omdat er een wetswijziging aankomt, ligt het voor de

hand dat gemeenten hierop wachten.

Brandbeveiligingsverordening Teylingen

Voor de gemeente Teylingen is een nieuwe brandbeveiligingsverordening opgesteld. Deze is in december 2007 vastgesteld. Daarbij is de handreiking nog niet in overgenomen. Mogelijk dat dit in de toekomst nog wel wordt gedaan. Dit is mede afhankelijk van de ervaringen van de gemeente bij de handhaving op campings.

Indien naar aanleiding van een nieuwe brandbeveiligingsverordening (strengere) afstandsnormen worden gesteld voor kampeerterreinen, zullen de campinghouders een plan van aanpak moeten maken om hun terrein aan te passen. Dit heeft dan echter niets te maken met het kampeerbeleid.





8. Implementeren beleid

In deze notitie worden de uitgangspunten van nieuw beleid verwoord. De keuzes die zijn gemaakt, moeten worden vertaald in de juridische instrumenten die beschikbaar zijn, de bestemmingsplannen en de APV.

Bestemmingsplannen Teylingen

Bij het aanpassen van de bestemmingsplannen moet vooral veel aandacht zijn voor het opstellen van definities. Omdat de WOR vervalt, kan niet meer teruggegrepen worden op de definities van de WOR.

In de bestemmingsplannen moet het volgende worden geregeld:

Kamperen op campings

- Goede definitie voor "kampeermiddel" opstellen (inclusief recreatiewoningen).
- Norm stellen voor het maximaal aantal recreatiewoningen per kampeerterrein, verhuren van recreatiewoningen moet nevenactiviteit blijven.
- Maximaal 40% van standplaats mag worden ingenomen door een kampeermiddel of een recreatiewoning.
- Aan stacaravans wordt een maximummaat verbonden van 55 m², exclusief berging.
- Aan een recreatiewoning wordt een maximummaat verbonden van 70 m², exclusief berging.
- Kampeermiddelen mogen slechts uit één laag bestaan.
- De onderlinge afstand van de kampeermiddelen tot elkaar moet minstens 3 meter bedragen.
- Kampeerterreinen moeten door middel van beplanting worden ingepast in het landschap.
- Permanente bewoning wordt niet toegestaan.
- Maximaal één berging per kampeermiddel of recreatiewoning, met een maximummaat van 6 m² in 1 bouwlaag, op het maaiveld.

Kamperen in het buitengebied.

- Kamperen binnen straal van 100 meter rond bedrijf.
- Kamperen alleen toegestaan in het kampeerseizoen (15 maart t/m 31 oktober)
- Geen vaste standplaatsen.
- Maximaal 15 kampeermiddelen per bedrijf.
- Maximaal één bij-tent per kampeermiddel.
- Onderlinge afstand van 3 meter aanhouden.
- Landschappelijke inpassing.

Kamperen op het zeeverkennerseiland

In het huidige bestemmingsplan is kamperen op dit eiland al toegestaan. Mogelijk moet vanwege het nieuwe beleid de omschrijving in het bestemmingsplan worden aangepast.

Algemene Plaatselijke Verordening Teylingen

Ook de APV moet worden aangepast. En op basis van de APV moeten aanwijzings- en/of uitvoeringsbesluiten worden genomen. Per onderwerp kan vervolgens een keuze worden gemaakt voor een ontheffingstelsel of alleen algemene regels stellen. De VNG heeft zeer recentelijk een nieuwe model-APV vastgesteld waarin deregulering een belangrijke rol speelt. Mogelijk worden in de model-APV al richtlijnen gesteld voor het regelen van kamperen in de APV na het wegvallen van de WOR.

De volgende onderwerpen moeten via de APV en algemene regels worden geregeld:

Kamperen bij verenigingen

- Kamperen op eigen verenigingsterrein wordt toegestaan.
- Voldoende sanitaire voorzieningen aanwezig.
- Voldoende ruimte tussen kampeermiddelen onderling (3 meter).
- Maximaal aantal keren per jaar dat gekampeerd mag worden bij

- (sport)verenigingen.
- Maximaal aantal keren per jaar dat gekampeerd mag worden bij de scoutinggroepen.
- Keuze voor ontheffingstelsel of algemene regels + uitwerking.

Groepskamperen

- Aanwijzen locaties waar groepskamperen is toegestaan (maximaal drie locaties in Voorhout, maximaal drie locaties in Sassenheim, maximaal vijf locaties in Warmond).
- Op de locaties moeten voldoende sanitaire voorzieningen aanwezig zijn.
- Maximaal aantal kampeermiddelen per locatie vaststellen.
- Maximaal aantal overnachtingen regelen.
- Keuze voor ontheffingstelsel of algemene regels + uitwerking.

Nachtvisseren

- Aanwijzen locaties
- Opstellen algemene regels + uitwerking
- Maximale maat tenten vaststellen

Camperplaatsen

- Mogelijkheid opnemen in APV.
- Locatie aanwijzen via aanwijzingsbesluit.

Kampeerverordening

Indien niet alle onderdelen van het kampeerbeleid volledig vertaald kunnen worden in de bestemmingsplannen of de APV (inclusief aanwijzings- en uitvoeringsbesluiten) is er nog een mogelijkheid om voorschriften te stellen in een kampeerverordening. Dit is echter niet wenselijk omdat hiermee het idee van deregulering teniet wordt gedaan. Vooral nog is er geen reden om een aparte kampeerverordening op te stellen.



Bijlage 1: Kamperen (recreatief nachtverblijf) in bestemmingsplannen.

Voorhout

- Bestemmingsplan Landelijk gebied 2004: geen (kleinschalig) kamperen toegestaan (art. 29). Wel is recreatief nachtverblijf toegestaan in zgn. boerderijkamers. Deze kunnen worden ingericht in een bestaande boerderij op de bestemming Open Weidegebied (max. 50 m² per kamer en max. 3 per bedrijf). Deze bestemming komt hoofdzakelijk in het zuidelijk gedeelte van Voorhout voor, langs de Rijnsburgerweg.
- Bestemmingsplan Landelijk gebied 1992: Dit bestemmingsplan is nog van toepassing in het gedeelte van de Boekhorstpolder, waar Hooghkamer en Nieuw Boekhorst zijn gepland. Hier zijn geen kampeermiddelen toegestaan (artikel 22).

Sassenheim

- Bestemmingsplan Landelijk gebied 2002: Dit plan kent dagrecreatieve doeleinden (art. 9) en verblijfsrecreatieve doeleinden (art. 9A).
In de bestemming dagrecreatieve doeleinden (dR) zijn maximaal 10 standplaatsen voor kampeer- en verblijfsmiddelen toegestaan. Dit is bij Teylingereind (waar nu de uitbreiding is gepland) en de Klinkenbergerplas (thans Oegstgeest).
Verblijfsrecreatie is toegestaan op gronden met de bestemming Verblijfsrecreatieve doeleinden (vR). Per bouwvlak is 1 recreatiewoning toegestaan. Er zijn 2 bouwvlakken. Deze zijn in de Hellegatpolder, vlakbij de rotonde aan de Van Pallandtlaan. Er geldt slechts een goot- en nokhoogte. Verder zijn op gronden met deze bestemming bouwwerken, geen gebouwen toegestaan. Permanente bewoning is niet toegestaan.
In de periode van 15 maart t/m 31 oktober mogen binnen het bouwvlak met de bestemming Agrarische doeleinden, veehouderij (Av) 10 kampeermiddelen worden geplaatst. Het gaat om een groot gebied tussen de A44 en de vroegere grens met Warmond en in de Poelpolder en Hellegatpolder ten noorden van de Van Pallandtlaan.
Permanente bewoning van kampeermiddelen is verboden (art. 37).

Warmond

- Bestemmingsplan Buitengebied 2000: Er zijn diverse bestemmingen **verblijfs**recreatieve doeleinden (vR):
vRk = kampeerterrein (ten noorden van Huys te Warmont)

vRj = jachthaven, als onderdeel van een kampeerterrein
 vRz = zomerhuizen in de Watertuin (bij Alkemade)
 vRzh = zomerhuizen (o.a. langs de Spriet en Spijkerboor bij Alkemade)
 vRsc = een scoutingterrein op het eilandje tussen Tengnagel en de Boterhuispolder.
 vRzh(o) = zomerhuizen van maximaal 45 m².

Voor de zomerhuizen gelden oppervlakte- en hoogtebepalingen en bebouwingspercentages. In de Watertuin geldt een maximum van 68 zomerhuizen. Permanente bewoning van kampeermiddelen en zomerhuizen is verboden (art. 11).

In dit bestemmingsplan zijn voor de bestemming kampeerterreinen (vRk) geen voorschriften opgenomen over het aantal en type kampeermiddelen, perceelgrootte, maatvoering kampeermiddelen en de verdere inrichting van het kampeerterrein. Op gronden met de bestemming Agrarische doeleinden, veehouderij (Av) is ter plaatse van de subbestemming Avk tevens een kampeerterrein toegestaan. Het gaat hier om kampeervormen die niet direct gekoppeld zijn aan kampeerterreinen bestemd voor vergunningkamperen, zoals kleinschalig kamperen, groepskamperen, verenigingskamperen en vrij kamperen / kamperen op eigen terrein. Nadere regels hiervoor zijn niet gegeven.

Komplan Warmond 2005 (ontwerp):

Er zijn gronden voor zomerhuis, R(z), aangewezen langs watergang de Spriet bij de Nieuwe Hofmolen en gronden voor kamperen, R(k) op Koudenhoorn (max. 20 plaatsen). Beide mogen worden gebruikt voor dag- of nachtverblijf. Er gelden bebouwingspercentages en hoogtematen. Zomerhuizen zijn bedoeld voor niet-permanente bewoning door personen die hun hoofdverblijf elders hebben (art. 1, onder 82). Het is verboden dit wel te doen (art. 29).

Bijlage 2: Tekstvoorstel APV (afkomstig van VNG)

Recreatief nachtverblijf buiten een kampeerterrein

1. Het is verboden ten behoeve van recreatief nachtverblijf kampeermiddelen te plaatsen of geplaatst te houden buiten een kampeerterrein dat als zodanig in het bestemmingsplan is bestemd of mede bestemd.
2. Dit verbod geldt niet voor het plaatsen van kampeermiddelen voor eigen gebruik voor korte perioden door de rechthebbenden op een terrein.
3. het college kan ontheffing verlenen van het verbod in het eerste lid.
4. Het college kan de ontheffing weigeren in het belang van:
 - a. de openbare orde;
 - b. het voorkomen of beperken van overlast;
 - c. de verkeersveiligheid of de veiligheid van personen of goederen;
 - d. de zedelijkheid of gezondheid;
 - e. de bescherming van natuur en landschap.

Aanwijzen kampeerplaatsen

1. Het college kan plaatsen aanwijzen waarop het verbod in artikel ..., eerste lid, niet geldt.
2. Het college kan daarbij nadere regels stellen in het belang van:
 - a. de openbare orde;
 - b. het voorkomen of beperken van overlast;
 - c. de verkeersveiligheid of de veiligheid van personen of goederen;
 - d. de zedelijkheid of gezondheid;
 - e. de bescherming van natuur en landschap.

Bijlage 3: Relevante informatie voor het inrichten van GOP's (bron NKC)

- Afmeting in meters	minimaal 4 x 8
- Verharding	niet nodig
- Vlakheid, hellingen	redelijk
- Draagkrachtige ondergrond	noodzakelijk
- Herkenbare vormgeving, aanduidingsborden	nodig
- Toilet, douche, aansluiting centrale antenne	niet nodig
- Watertappunt, vuilwaterlozingspunt	wenselijk
- Lozingspunt chemisch toilet, prullenbak	wenselijk
- Openbare terreinverlichting	noodzakelijk
- Tijdstippen van vertrek en aankomt	onbeperkt
- Mogelijk aantal campers	minimaal 5