



Handhavinguitvoeringsprogramma 2020



Inhoud

Samenvatting	2
1. Inleiding	3
2. Wettelijk kader	3
3. Vaststelling en bevoegdheden	3
4. Ontwikkelingen	3
4.1 Wet kwaliteitsborging voor het bouwen	3
4.2 Omgevingswet	3
4.3 Samenwerking politie	4
4.4 Beeldvorming BOA's	4
5. Samenwerking en integraal toezicht	4
5.1 Lokaal ambtelijk handhavingsoverleg	4
5.2 Overleg toezichthouders-vergunningverleners	4
5.3 Gezamenlijke handhaving buitengebied (Bollen5-gemeenten/GOM)	5
5.4 Aanpak van georganiseerde, ondermijnende criminaliteit	5
6. Cluster BOA	6
6.1 Reguliere en specifieke activiteiten	6
6.2 Projectmatige activiteiten	6
6.3 Toezicht Drank- & Horecawet	7
7. Cluster BWT	7
7.1 Reguliere activiteiten	8
7.2 Bouwtoezicht	8
7.3 Handhavingsprojecten cluster BWT	8
8. Urenraming	10
8.1 Productieve uren	10
8.2 Capaciteit	10
8.3 Urenverdeling	10
8.4 Urenraming cluster BOA	11
8.5 Urenraming cluster BWT	12
9. Juridische opvolging	13
10. Monitoring en evaluatie	13

Samenvatting

Voor u ligt het 'Handhavinguitvoeringsprogramma 2020' (hierna: HUP 2020). Dit is het eerste uitvoeringsprogramma dat voortvloeit uit het VTH-beleidsplan gemeente Teylingen 2020-2024. De doelstelling en prioriteiten in het kader van toezicht en handhaving zijn in dit beleid vastgelegd. Het uitvoeringsprogramma concretiseert dit beleid naar reguliere- en projectmatige activiteiten voor 2020. Het HUP 2020 omvat de werkzaamheden voor de Buitengewoon opsporingsambtenaren (hierna: BOA's) en Bouw- en woningtoezichtinspecteurs (hierna: BWT'ers).

De werkzaamheden van de BOA's bestaan o.a. uit het afhandelen van handhavingsverzoeken, meldingen, toezicht houden op evenementen, uitvoeren van DHW-controles en het controleren van onder andere de blauwe zone, blauwe zone, afval, hangjeugd, weekmarkt, etc.

De BWT'ers handelen meldingen en handhavingsverzoeken af in het kader van o.a. illegale bouw en strijdig gebruik. Daarnaast wordt er toezicht gehouden op bouwactiviteiten en worden bepaalde misstanden, zoals strijdigheden met het bestemmingsplan projectmatig aangepakt.

1. Inleiding

Het HUP 2020 is een wettelijke verplichting. Het doel is het inzichtelijk maken van de uit te voeren taken en de benodigde en beschikbare capaciteit zodat, indien nodig, bijgestuurd kan worden. Dit uitvoeringprogramma is een planning en daarmee een schatting van de uitvoering voor 2020. Het HUP is gebaseerd op de vastgestelde doelen en prioriteiten uit het VTH-beleid. De resultaten van de uitgevoerde werkzaamheden worden vervolgens geëvalueerd.

2. Wettelijk kader

Het toezicht op de naleving van wetten is geregeld in de Algemene wet bestuursrecht. De BWT'ers en BOA's voeren controles uit op de naleving wetten en aanverwante regelingen, zoals:

- de Wet Algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo);
- het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor);
- de Ministeriële regeling omgevingsrecht (hierna: Mor);
- de Woningwet;
- de Wet ruimtelijke ordening (hierna: Wro);
- de Algemene Plaatselijke Verordening (hierna: APV);
- de Bouwverordening;
- het Bouwbesluit;
- de Drank- en horecawet (hierna: DHW);
- de Wegenverkeerswet.

3. Vaststelling en bevoegdheden

Het HUP 2020 wordt door het college vastgesteld en bekend gemaakt aan de gemeenteraad. De uitvoering van dit uitvoeringsprogramma wordt begin 2021 geëvalueerd. De uitkomst van deze evaluatie maakt het college tevens bekend aan de raad.

4. Ontwikkelingen

4.1 Wet kwaliteitsborging voor het bouwen

De overheid heeft ten aanzien van de VTH-taken een preventieve rol. Aannemers, vergunninghouders, eigenaren, burgers en ondernemers in het algemeen zijn zelf verantwoordelijk voor het naleven van de regels. De maatschappelijke ontwikkeling om burgers meer te wijzen op hun eigen verantwoordelijkheid, vertaalt zich ook door naar het vakgebied VTH. In het wetsvoorstel 'kwaliteitsborging voor het bouwen' (Wkb), welke naar verwachting tegelijk met de Omgevingswet (2021) in werking zal treden, wordt het nieuwe stelsel van kwaliteitsborging in de bouw geïntroduceerd. Met dit nieuwe stelsel wordt beoogd meer verantwoording bij marktpartijen neer te leggen. De bouwtechnische toets en het toezicht tijdens de bouw zullen in het nieuwe stelsel van kwaliteitsborging in de bouw uitgevoerd worden door een marktpartij en niet meer door de gemeente. De gemeente behoudt wel haar taak voor de planologische beoordeling, welstandstoets en toetsing van de omgevingsveiligheid. Ook blijft de gemeente verantwoordelijk voor toezicht op welstand, monumenten, bestaande bouw (minimumeisen bestaande bouw en gebruikseisen) en voor de handhaving. Begonnen wordt met bouwwerken die vallen onder de gevolgklasse 1 (eenvoudigere bouwwerken zoals grondgebonden woningen). Het bouwtechnische gedeelte van het werk valt daarmee weg bij de gemeente, wat invloed heeft op de capaciteit zowel binnen als buiten de organisatie. Afhankelijk van de evaluatie volgt uitbreiding van het systeem naar andere meer complexe bouwwerken die vallen onder de gevolgklasse 2 en 3. Daartegenover staat de komst van de Omgevingswet waarbij de verwachting is dat meer toezicht en handhaving noodzakelijk is. Dit is verder uiteengezet in de volgende alinea.

4.2 Omgevingswet

Door de komst van de Omgevingswet is de verwachting dat er meer toezicht en handhaving noodzakelijk is. De wijzigingen in wet- en regelgeving vereisen straks ook een heel nieuwe manier

van werken van overheden. Namelijk integraal, participatief, meer digitaal en gebruikmakend van lokaal maatwerk. Het doel staat voorop en niet het middel om er te komen. De houding bij het beoordelen van plannen is 'ja mits' in plaats van 'nee tenzij'. Zo ontstaat ruimte voor bijvoorbeeld bedrijven en instanties om met ideeën te komen. Tevens zal de komst van de Omgevingswet ook voor de vergunningverlening en de handhaving verandering brengen. Zo kunnen er onder invloed van het omgevingsplan (in plaats van de bestemmingsplannen) meer mogelijkheden komen voor vergunningsvrije activiteiten. Voor een deel van de taakuitvoering betekent dit een verschuiving van vergunningverleningswerkzaamheden naar het houden van toezicht achteraf. Hiermee valt onder de Omgevingswet de 'voortoets' (vergunningverleningsfase), afhankelijk van het omgevingsplan, deels weg. Dat betekent dat bedrijven en burgers gemakkelijker (onbewust) een overtreding kunnen begaan. Er komt hierdoor, naar verwachting, een groter accent te liggen op de handhaving.

4.3 Samenwerking politie

Landelijk en ook lokaal gezien heeft de politie te kampen met steeds minder capaciteit op straat. De politie is genooddaakt om prioriteiten te stellen. Er kan dus door de gemeente minder worden teruggevallen op de politie. Nu al is de gemeente genooddaakt om in sommige gevallen een beveiligingsdienst in te zetten.

Doordat de middelen beperkt zijn, is intensieve samenwerking van groot belang. Dit gebeurt bijvoorbeeld door samen te surveilleren op het gebied van o.a. hangjongeren en het donkere dagen offensief.

4.4 Beeldvorming BOA's

Burgers komen vaak pas in aanraking met de BOA's als er repressief wordt gehandeld. Maar de BOA's zijn ook erg actief op het gebied preventie. Helaas is dit niet bij een ieder bekend en is het een vaak gehoorde klacht dat men weinig BOA's ziet op straat.

Het is daarom van belang dat de BOA's meer zichtbaar zijn en laten zien wat zij zoal doen op een werkdag. Door gebruik te maken van de sociale media willen de BOA's dit beeld veranderen.

5. Samenwerking en integraal toezicht

Om de handhaving effectief te organiseren is onderlinge afstemming en samenwerking nodig. Daarnaast moeten multidisciplinaire controles, met bijvoorbeeld de brandweer, zo veel mogelijk gezamenlijk worden uitgevoerd. Dit wordt bereikt door goede communicatie en afspraken met vergunningverleners en toezichthouders van de andere taakvelden.

5.1 Lokaal ambtelijk handhavingsoverleg

Periodiek vinden handhavingsoverleggen plaats om handhavingsszaken te bespreken. Naast vertegenwoordigers uit de gemeenten zelf (Openbare orde en veiligheid en Handhaving) neemt ook de politie, de brandweer en de Omgevingsdienst deel aan dit overleg. Afhankelijk van de agenda kunnen ook andere handhavinginstanties worden uitgenodigd, zoals andere gemeenten, de provincie en het waterschap. Daarnaast hebben de BOA's wekelijks tweemaal een afstemmingsoverleg waarbij de politie regelmatig aanschuift. Tevens nemen de BOA's geregeld deel aan de politiebrieffing. De gedeelde informatie kunnen de BOA's gebruiken om de leefbaarheid in de gemeente te bevorderen en de politie om de veiligheid te handhaven.

5.2 Overleg toezichthouders-vergunningverleners

Tijdens het proces tot afgifte van vergunningen kan er informatie beschikbaar komen waaruit blijkt dat er risico's bestaan voor strijdig gebruik en/of de naleving van (bouw)technische regels. Daarom vindt er overleg plaats tussen toezichthouders, vergunningverleners en de betreffende teamleiders. Doel is om de beschikbare uren voor toezicht zo resultaatgericht mogelijk in te zetten.

Hieronder volgen integrale projecten in het kader van samenwerking en integraliteit:

5.3 Gezamenlijke handhaving buitengebied (Bollen5-gemeenten/GOM)

In het kader van de Intergemeentelijke Structuurvisie Greenport (ISG), die in juli 2016 is vastgesteld door onder meer de raden van Hillegom, Lisse en Teylingen, zijn afspraken gemaakt omtrent stringenter handhaven in het buitengebied. Een eenduidige en actieve aanpak van strijdig gebruik is belangrijk voor de effectiviteit van het ruimtelijke beleid in het buitengebied, zoals vastgelegd in de ISG. In 2019 is HLT-breed gestart met handhaving in het buitengebied om de doelstellingen van de ISG te kunnen realiseren. Met de input van de Greenport Ontwikkelingsmaatschappij (GOM), team Beleid en Planvorming, de portefeuillehouders en de burgemeesters is Team Toezicht en Handhaving allereerst gestart met de prioriteiten uit een grotere lijst met strijdigheden en is met deze ervaring een Plan van Aanpak opgesteld. Het Plan van Aanpak is met alle betrokkenen besproken en is nu de basiswerkmethode. Er vindt afstemming plaats met de andere bollen-gemeenten (Katwijk, Noordwijk), omdat zij eenzelfde project gaan starten.

Het doel van dit project is om de strijdigheden in het buitengebied aan te pakken. Hierbij ligt de nadruk op de voor bollenteelt beschermde gronden. Voor de BWT'ers betekent dit het volgende:

- Het uitvoeren van controles aan de hand van de lijst van de Greenport Ontwikkelingsmaatschappij (GOM). Deze lijst zal worden aangevuld met overtredingen die de BWT'ers verder in het buitengebied aantreffen;
- Gesprekken voeren met overtredders/betrokkenen;
- Het opstellen van constateringsrapporten;
- Het doen van legalisatieonderzoeken;
- Mediation;
- Indien er geen oplossing wordt gevonden om de betreffende overtreding op te heffen, zal het handhavingstraject worden voortgezet.

Daarnaast zullen de BWT'ers tevens toezicht houden op ondermijningszaken.

Het is een omvangrijk en langlopend project waarvoor in de begroting van HLT vanaf 2019 (4 jaar) extra middelen beschikbaar zijn gesteld.

5.4 Aanpak van georganiseerde, ondermijnende criminaliteit

Delicten als overvallen, woninginbraken, straatroof en geweld zijn de afgelopen jaren fors gedaald, maar onzichtbare vormen van criminaliteit ondermijnen de samenleving. Ook in de gemeenten Hillegom, Lisse en Teylingen blijkt sprake te zijn van criminele, ondermijnende activiteiten en misstanden waarop we onvoldoende zicht hebben. Zo zijn er verschillende signalen van kleine 'witwasbedrijven' waar je zelden klanten ziet, hennepkwekerijen en arbeidsuitbuiting. Maar ook drugslaboratoria, mensenhandel/- smokkel, witwassen en vastgoedfraude en zogenaamde handhavingsknelpunten (zoals horeca, bedrijventerreinen en illegale prostitutie).

Op 1 november 2018 is het programma aanpak ondermijning van start gegaan binnen de gemeenten Hillegom, Lisse en Teylingen. Doelstelling is het samen met onze partners signaleren, voorkomen en aanpakken van georganiseerde, ondermijnende criminaliteit. Dit doen we door (1) meer en beter zicht te creëren op deze vorm van criminaliteit, (2) criminele kansen tot een minimum te beperken en (3) deze vorm van criminaliteit consequent aan te pakken. Er wordt de komende drie jaar gewerkt aan het zetten van stappen om de doelstellingen te realiseren, wat extra inzet vraagt op het gebied van Toezicht en Handhaving. Zo wordt een bijdrage geleverd aan onderzoeken, integrale controles en inzet van bestuurlijke maatregelen. Daarnaast wordt tijdens reguliere controles, met name in het buitengebied, bedrijventerreinen en rondom de huisvesting van arbeidsmigranten met een bredere bril gekeken en zo direct een bijdrage geleverd aan het creëren van meer en beter zicht op ondermijning. Signalen worden direct doorgegeven en verder binnen het deelteam ondermijning onderzocht.

Voor deze aanpak zijn binnen HLT-samen vanaf 2019 (3 jaar) extra middelen beschikbaar zijn gesteld, omdat hiervoor onvoldoende beschikbaar is binnen de vaste formatie.

6. Cluster BOA

De werkzaamheden van de BOA's bestaan in hoofdzaak uit het toezicht houden op o.a. APV, de DHW en evenementen. Indien er overtredingen zijn, treden zij handhavend op.

6.1 Reguliere en specifieke activiteiten

- afhandelen van alle handhavingsverzoeken, meldingen en klachten. Dit zijn doorgaans meldingen/verzoeken omtrent: zwerfafval, foutief aanbieden huishoudelijke afval, honden, jeugdoverlast, uitstallingen en parkeren, etc.;
- extra controles naar aanleiding van handhavingsverzoeken, meldingen of klachten indien er sprake is van politieke gevoeligheid of onrust bij omwonenden of bedrijven;
- actief toezicht houden op, en handhaven van, de hoogste prioriteiten uit het handhavingsbeleid welke binnen de bevoegdheden van de BOA's vallen;
- toezicht op blauwe zone, foutief parkeren en het onterecht innemen van een invalideparkeerplaats zonder vergunning.
- taken omtrent de weekmarkt;
- specifieke activiteiten, zoals:
 - toezicht verkeersveiligheid (brengen/halen van de kinderen) rondom basisscholen (de politie is ook gevraagd hier inzet op te plegen);
 - extra toezicht in de centrumgebieden: toezicht op de naleving van de geldende verkeersregels, zoals blauwe zone, rijden in strijd met geslotenverklaring en gevaarlijk en hinderlijk parkeren. Het toezicht zal vooral plaatsvinden tijdens winkelopeningstijden op de middag en zaterdag;
 - ondersteuning in het kader van ondermijning;
 - toezicht op vuurwerk;
 - ondersteuning politie in het kader van het donkere dagen-offensief;
 - toezicht station;
 - toezicht bij evenementen zoals: Bloemencorso, Harddraverij, Koningsdag, Najaarsfeest, Kaagweek, Nacht van Sassem en Intocht Sinterklaas.De afgelopen jaren is de samenwerking met de politie hierin aanzienlijk toegenomen. Wel dient deze samenwerking goed te worden afgestemd gezien de verminderde politie capaciteit.

Bij de taken van de BOA's, met in het bijzonder blauwe zone en foutief parkeren, ligt nadruk op het bevorderen van de leefbaarheid en het zorgen voor een positieve gedragsverandering. Deze gedragsverandering wordt vaker bereikt door iemand op zijn/haar gedrag aan te spreken, dan door het uitschrijven van een bekeuring. De werkwijze is daarom dat er veelal eerst wordt gewaarschuwd.

6.2 Projectmatige activiteiten

Met projectmatige activiteiten wordt hier bedoeld; een beproefde manier om op een controleerbare manier iets tot stand te brengen. Het gaat om het stellen van meetbare doelen en het tijdelijk bij elkaar brengen van verschillende disciplines om een resultaat te halen.

Toezicht station

Het station wordt intensief gebruikt door reizigers. Om criminaliteit zoveel mogelijk tegen te gaan zullen de BOA's, in samenwerking met de politie, regelmatig controles op het parkeerdek uitvoeren. Wanneer zij zich meer laten zien, zal dit een preventieve uitwerking hebben en de kans op overlast verkleinen.

Naast het reguliere toezicht wordt er ook, net als voorgaande jaren, actief aan de slag gegaan om de veiligheid op de stations te waarborgen. Er zal zo veel mogelijk worden samengewerkt met de politie. Indien de BOA's verdachte omstandigheden of een gestolen fiets aantreffen, zal dit nader worden onderzocht en wordt de politie ingeschakeld.

Uitstallingen in winkelgebied

Ondernemers kunnen een uitstalling plaatsen bij hun winkel. Hiervoor is toestemming nodig van de gemeente en moet er precariobelasting worden betaald. Onlangs is de APV gewijzigd waardoor er

meer gronden zijn om op te handhaven en zullen de BOA's actief controles uitvoeren in het kader van uitstallingen. Daarnaast wordt er recent een uitstallingenbeleid vastgesteld. De ondernemers worden van te voren op de hoogte gebracht van de handhavingsactie, zodat zij zelf al actie kunnen ondernemen om de uitstallingen binnen de afgesproken grenzen te houden. Wanneer een overtreding wordt geconstateerd zal eerst worden gewaarschuwd, waarna op een later tijdstip een hercontrole zal plaatsvinden.

Jeugdoverlast/hangjongeren

De BOA's voeren jaarlijks periodieke controles uit op locaties waar (hang)jongeren zich ophouden. Er wordt niet alleen gecontroleerd op zaken, zoals geluidsoverlast en zwerfafval, maar ook op aanwezigheid/gebruik van alcohol en drugs. Daarnaast wordt er rond de jaarwisseling intensief gecontroleerd op het afsteken van vuurwerk. Indien er overtredingen worden geconstateerd tijdens de jaarwisseling, die betrekking hebben op vuurwerkoverlast, kunnen de betreffende jongeren worden doorverwezen naar Halt. Hiervoor dienen de BOA's jaarlijks te worden aangewezen.

Weesfietsenactie

In Teylingen zijn er plaatsen waar zwerf- en/of wees(brom)fietsen het straatbeeld ontsieren of een gevaar vormen voor de verkeersveiligheid. Daarnaast oefenen deze fietsen extra druk uit op de aanwezige stallingscapaciteit. De BOA's zullen ook in 2020 actief met deze fietsen aan de slag gaan rondom station Voorhout, station Sassenheim en het Kagerplein in Sassenheim. De BOA's zullen door middel van het labelen van fietsen controleren hoe lang een fiets is gestald. Wanneer deze langer dan 6 weken op dezelfde plek staat, zal de fiets worden verwijderd en 13 weken worden opgeslagen. Een publicatie van de actie zal worden geplaatst in 'De Teylinger' en op de website van de gemeente.

Koudenhoorn

Het recreatie-eiland Koudenhoorn wordt druk bezocht door recreanten. Daardoor is meer toezicht noodzakelijk. Voor 2020 zijn uren geraamd om specifiek toezicht te houden en, indien nodig, handhavend op te treden.

Hondenactie

Tijdens deze actie wordt er aandacht gevraagd voor het hondenbeleid en wordt het belang van de handhaving van dit beleid benadrukt. De BOA's zullen sleutelhangertasje met daarin milieuvriendelijke plasticzakjes uitdelen als beloning voor het opruimen van hondenpoep. Daarnaast zullen de BOA's extra controles uitgevoerd op de aanlijnplicht, de opruimplicht en de aanwezigheid van honden op de voor honden verboden gebieden, zoals kinderspeelplaatsen.

6.3 Toezicht Drank- & Horecawet

Er zullen steekproefsgewijs diverse Drank- en Horecacontroles worden gehouden. Deze controles bestaan onder andere uit:

- Controle op de aanwezigheid van een leidinggevende in horeca- of slijtersbedrijven, zoals bedoeld in de Drank- en Horecawet;
- Controle op de inrichtingseisen, zoals bedoeld in de Drank- en Horecawet, van de horecalokaliteiten bij verbouwingen of een nieuwe eigenaar;
- Het uitvoeren van een schouw alvorens een evenement aanvangt. Hierbij wordt gekeken of het evenement voldoet aan de vergunningvoorschriften (bijv. gebruik van polsbandjes, aanwezigheid van leeftijdsaanduiding etc.);
- Het uitvoeren van leeftijdscontroles op of nabij het evenemententerrein van evenementen die aantrekkelijk zijn voor jongeren. Het gaat hier om controle van jongeren die niet onmiskenbaar de leeftijd van 18 jaar hebben bereikt en met alcohol worden aangetroffen. Hetzij door wederverstrekking, hetzij verstrekt door de medewerker achter de bar die de leeftijd niet heeft gecontroleerd.

7. Cluster BWT

De werkzaamheden van de BWT'ers bestaan in hoofdzaak uit het toezicht houden op Wabo-gerelateerde taken. Hierbij moet men denken aan bijvoorbeeld het toezicht houden op

bouwregelgeving en de voorschriften van het planologisch gebruik van gronden en gebouwen. Indien er overtredingen zijn, wordt er handhavend opgetreden.

7.1 Reguliere activiteiten

- afhandelen van alle handhavingsverzoeken en meldingen;
- actief toezicht houden op en handhaven van:
 - de hoogste prioriteiten in het VTH-beleid;
 - toezicht houden op de uitvoering van bouwactiviteiten waarvoor een omgevingsvergunning is verleend, conform toezichtprotocol.

7.2 Bouwtoezicht

In het kader van het bouwtoezicht op projecten worden dit jaar de volgende activiteiten uitgevoerd:

- Het uitvoeren van structurele controles van het woningbouwproject aan de Endepoellaan;
- Het uitvoeren van structurele controles van het woningbouwproject aan de Herenweg, Van Leydenstraat en Van Duvenvoordestraat;
- Het uitvoeren van structurele controles van het woningbouwprojecten in plan "Hoogkamer";
- Het uitvoeren van structurele controles van het woningbouwproject met horeca "Plan Rusthoff";
- Het uitvoeren van structurele controles van het woningbouwproject "Laantje Welgelegen";
- Het uitvoeren van structurele controles van het woningbouwproject op voormalig Rabobank terrein Sassenheim;
- Het uitvoeren van structurele controles van het woningbouwproject het Kompas;
- Het uitvoeren van structurele controles van het woningbouwproject "Hof van Liduina";
- Het uitvoeren van structurele controles van het woningbouwproject "Laan van Overteylingen".

7.3 Handhavingsprojecten cluster BWT

Met een project wordt hier bedoeld; een proces waarbij binnen een bepaalde tijd wordt toegewerkt naar een gesteld doel. Het is per definitie eenmalig en wordt gekenmerkt door een beperkt tijdsbestek, waarbinnen de gestelde doelen behaald dienen te worden.

Recreatiepark Hoflee

In 2020 worden wederom acties ondernomen op het recreatiepark de Hoflee. Naast controle op inschrijvingen in het BRP worden er tevens controles uitgevoerd op permanente bewoning en ander strijdig gebruik op het recreatiepark. De handhaving op de illegale bouwwerken wordt opgepakt, zodra het bestemmingsplan Buitengebied Teylingen 1e Herziening in werking treedt. Dit zal naar verwachting de tweede helft van 2020 zijn. Tot deze tijd zal de inventarisatie van de strijdige bouwwerken geactualiseerd blijven worden.

Recreatiepark Watertuin

Op het recreatiepark 'Watertuin' wordt permanent gewoond en zijn veel illegale bouwwerken opgericht. In september 2018 is het nieuwe bestemmingsplan vastgesteld. Dit bestemmingsplan bevat verruimde bouw mogelijkheden en wordt de recreatieve bestemming behouden. De handhaving (permanente bewoning en illegale bouw) start wanneer dit nieuwe bestemmingsplan een onherroepelijke status. Op het moment van schrijven is er nog geen uitspraak gedaan door de Raad van State en zijn er op basis van de BRP nog 13 adressen waar permanente bewoning plaatsvindt. Er is een werkwijze beschreven hoe de handhaving op de permanente bewoning zal worden uitgevoerd. Hierbij zal de menselijke maat worden toegepast, door o.a. met de overtreders in gesprek te gaan, gefaseerd te handhaven en ruime termijnen te hanteren.

Illegale bewoning

In de Basisregistratie Personen (BRP) van Teylingen staan mensen ingeschreven op adressen en/of in panden, waar bewoning volgens het bestemmingsplan niet is toegestaan. Hierbij valt te denken aan bijvoorbeeld (omgebouwde) bollenschuren, recreatieverblijven en illegale bouwwerken.

In 2018 is met dit project gestart. Om de beschikbare capaciteit zo efficiënt mogelijk in te zetten, is er gestart de handhaving van nieuwe gevallen, strijdige bewoning op campings en recreatieparken. Vervolgens zullen de illegale bouwwerken worden gehandhaafd. Dit project zal in 2020 en de komende jaren verder worden voortgezet. Inmiddels bevat de huidige lijst nog 50 andere adressen waar (permanente) bewoning niet is toegestaan.

Huisvesting arbeidsmigranten

Om misstanden, zoals overbewoning, brandonveilige situaties en strijdigheden met het bestemmingsplan, bij de huisvesting van arbeidsmigranten aan te pakken, worden in 2020 wederom controles uitgevoerd. Aan de hand van een inventarisatie worden de ons bekende panden bijgehouden in een lijst. Deze lijst bestaat voor geheel HLT, voor zo ver nu in beeld, uit ongeveer 200 adressen en wordt zoveel mogelijk actueel gehouden door klachten/meldingen en eigen constatering. In 2020 zullen er structureel integrale controles worden uitgevoerd met de brandweer en indien nodig de politie. Gezien de beschikbaar gestelde uren in tabel 8.4 Urenraming cluster BWT kan er in 2020 een beperkt aantal adressen worden bezocht. Voor de controlebezoeken is een protocol opgesteld. Indien er sprake is van een overtreding zal worden opgetreden. Brandonveilige situaties zullen direct worden aangepakt.

Controles Basisadministratie adressen en gebouwen (BAG)

De BAG is een wettelijke verplichte authentieke basisregistratie. De gegevens in deze registratie dienen betrouwbaar te zijn. Vanuit de BAG komen er bij BWT regelmatig meldingen binnen van onduidelijkheden in deze registratie. Deze meldingen hebben betrekking op zowel het gebruik van panden als op bouwwerken die mogelijk illegaal zijn gebouwd. Naast deze meldingen zullen vanuit de jaarlijkse "mutatiedetectie" ook panden aan het licht komen die onderzocht moeten worden. Naar verwachting zullen dit er 40 op jaarbasis zijn. BWT heeft de taak om het te controleren en zal indien nodig ter plaatse gaan kijken naar de situatie. Uiteindelijk zullen de bevindingen worden teruggekoppeld aan de BAG, zodat dit kan worden verwerkt.

Indien BWT een strijdige situatie constateert zal er gekeken worden naar legalisatiemogelijkheden en handhavend worden opgetreden. Deze laatst genoemde werkzaamheden vallen onder de reguliere handhavingsuren.

Monumenten

Binnen Teylingen bevinden zich 121 rijks- en 64 gemeentelijke monumenten. Ter voorkoming van verloedering van deze monumenten is in 2018 en 2019 de conditionele staat van monumenten geïnventariseerd. Over het algemeen verkeert het merendeel van de monumentale panden zich in een goede tot zeer goede staat. Wel is na inventarisatie gebleken dat een 10 panden zich in een staat bevinden waarbij onderhoud is vereist. De eigenaren van deze panden hebben al op grond van de zorgplicht een verzoek gekregen om het noodzakelijke onderhoud te plegen en zijn telefonisch of persoonlijk benaderd. In 2020 zal wederom controle worden uitgevoerd bij deze panden of er actie ondernomen is, of ondernomen wordt, ten aanzien van de zorgplicht en onderhoud van de monumenten. Indien er wordt geconstateerd dat er nog geen actie is ondernomen, zullen deze eigenaren nogmaals dit verzoek krijgen. Indien nodig zal er een termijn worden gesteld om het noodzakelijke onderhoud aan het monument te plegen.

Gezamenlijke handhaving buitengebied ISG

In 2019 is HLT-breed gestart met handhaving in het buitengebied. Wat dit project inhoudt is omschreven in paragraaf 5.3. Ook in 2020 zal dit project worden voortgezet. Naast de extra middelen die beschikbaar zijn gesteld, zal binnen de vaste formatie de BWT'ers ook een bijdrage leveren aan dit project en zullen zij tevens toezicht houden op ondermijningszaken. Echter zijn hiervoor een beperkt aantal uren beschikbaar (zie de urenraming in paragraaf 8.4.)

8. Urenraming

8.1 Productieve uren

Op jaarbasis staat 1 fte voor 1.872 beschikbare uren. Na aftrek van improductieve uren is er een restant van 1284 productieve uren.

8.2 Capaciteit

Het gehele team van de BOA's telt 9,6 fte aan formatie beschikbaar. Voor de gemeente Teylingen is in de begroting per 2020 2 fte extra BOA's opgenomen waardoor er nu 6.163 (5,3 fte) beschikbaar is. Voor de 2 extra BOA's is uitgegaan dat zij per 1 april 2020 inzetbaar zijn. Voor het gehele team van Bouw- en Woningtoezicht is 6,3 fte aan formatie ingevuld. Hierin is de invulling van de vacante formatieplaats meegenomen. Daarnaast is er een budget van €50.000,- beschikbaar ten behoeve van formatie. Dit bedrag staat gelijk aan ca. 0,7 fte formatieruimte en brengt de totale formatieruimte op 7 fte (= 8.988 productieve uren). Voor de gemeente Teylingen betreft dit 4.494 uur (3,5 fte).

Voor zowel de BOA's als de BWT'ers is er 1,4 fte aan administratieve ondersteuning en 1,5 fte aan handhavingsjuristen beschikbaar. Voor de gemeente Teylingen is in de begroting per 2020 0,5 fte extra aan handhavingsjuristen opgenomen.

8.3 Urenverdeling

Bij het verdelen van de beschikbare uren wordt allereerst gekeken naar de standaardwerkzaamheden die in ieder geval uitgevoerd moeten worden. Dit aantal uren wordt o.a. bepaald aan de hand van ervaringen uit het verleden. Vervolgens worden de resterende uren verdeeld op basis van de prioriteiten en doelstellingen in het VTH-beleidsplan en het Integraal Veiligheidsbeleid en politieke wensen.

8.4 Urenraming cluster BOA

regulier: toezicht en handhaving o.a. APV	uren
meldingen/handhavingsverzoeken	900
verkeersovertredingen centrum / parkeerexcessen	469
parkeren/blauwe zone	469
afval	60
extra toezicht centra	670
weekmarkt	245
honden	105
surveillance	400
standplaatsen	20
hinderlijk gedrag	20
pleziervaartuigen	50
wrakken & 'verwijderde objecten'	50
verkeersveiligheid rondom scholen	150
ondersteuning i.h.k.v. ondermijning	200
reclame-uitingen	15
vuurwerk	40
ondersteuning politie	60
overig (waaronder ook: ad hoc-zaken)	130
regulier: toezicht en handhaving DHW	
toezicht op evenementen	160
toezicht inrichtingen (leeftijd)	50
toezicht inrichtingen (DHW-vergunning)	90
regulier: toezicht tijdens evenementen	
Bloemencorso	30
harddraverij	20
Najaarsfeest	110
Koningsdag	30
intocht Sinterklaas	20
Nacht van Sassem	50
Kaagweek	100
overige evenementen(-vergunningen)	150
projectmatige activiteiten	
hondenactie	60
jeugdoverlast/hangjongeren	300
toezicht station	400
weesfietsenactie	100
uitstallingen in winkelgebied	140
Koudenhoorn	300
TOTAAL	6.163

8.5 Urenraming cluster BWT

handhaving (regulier) op hoogste prioriteiten	uren
handhavingsverzoeken/meldingen	1664
toezicht hoogste prioriteiten	235
acuut prioriteit	300
handhavingsprojecten	
huisvesting arbeidsmigranten	75
recreatiepark Hoflee	150
recreatiepark Watertuin	300
monumenten	50
illegale bewoning	253
gezamenlijke handhaving buitengebied	80
(ISG)Basisadministratie adressen en gebouwen (BAG)	75
bouwtoezicht	
regulier; conform vastgestelde toezichtsprioriteiten	612
bouwprojecten	
Endepoellaan	40
Herenweg / Van Leydenstraat / Van Duvenvoordestraat	15
Hoogkamer	50
Plan Rusthoff	25
Laantje Welgelegen	10
voormalig Rabobank terrein Sassenheim	15
het Kompas	15
Hof van Liduina	25
Laan van Overteylingen	30
overig	
verzoeken minister	60
ondermijning	75
werkzaamheden OOV; jaarwisseling, rampenbestrijding	50
advisering	100
beleid (nieuwe Kadernota 2019-2022, evaluatie HUP 2018/19 en HUP 2019/2020)	125
applicatiebeheer en urenregistratie	25
ondernemingsraad	40
TOTAAL	4.494

Voor de projecten "Gezamenlijke handhaving buitengebied (ISG)" en "Ondermijning" zijn extra middelen beschikbaar gesteld. Deze zijn niet in bovenstaande tabel opgenomen.

9 Juridische opvolging

De meeste handhavingsbesluiten worden genomen op het gebied van bouwen en bestemmingsplannen. Tegen deze besluiten staat bezwaar en beroep open. De vooraanschrijving, de besluiten en de juridische procedures die kunnen volgen worden door de handhavingsjuristen behandeld.

Voor juridische opvolging is niet altijd voldoende capaciteit om alle zaken en overige taken op te pakken. Er worden, aan de hand van o.a. de veiligheidssituatie en de prioritering in het VTH beleid, keuzes gemaakt in welke zaken als eerste juridische opvolging krijgen. Deze keuzes worden in gezamenlijk overleg met de juristen, toezichthouders en eventueel externe partners bepaald. Deze keuzes worden afgestemd met de betrokken portefeuillehouder(s).

10 Monitoring en evaluatie

Monitoring en evaluatie is van belang om na te gaan of het toezicht en de handhaving volgens planning verloopt. Daarnaast kan, waar nodig, tijdig worden bijgestuurd. Met behulp van een registratiesysteem wordt de voortgang en het resultaat bewaakt.

Aan het einde van het handhavingsjaar 2020 wordt deze geëvalueerd en de belangrijkste constatering worden meegenomen in de "Evaluatie HUP 2020". In deze evaluatie wordt aangegeven in hoeverre de voorgenomen werkzaamheden zijn uitgevoerd.